

“Transparencia y la Alianza para el Gobierno Abierto”

Una Lectura **desde** la Sociedad Civil

Setiembre 25, 2014

Misión

Fortalecer, desde la sociedad civil, un sistema de integridad nacional que articule las iniciativas públicas y privadas, buenas prácticas nacionales e internacionales, en la promoción de la transparencia, la probidad y la lucha contra la corrupción.

Visión

Ser articulador, referente informativo y facilitador de recursos estratégicos y espacios para el desarrollo y la promoción de iniciativas y procesos, en los ámbitos de la integridad, la transparencia y la lucha contra la corrupción.

Objetivo General

Impulsar, desde la sociedad civil, el establecimiento de un sistema nacional de integridad que institucionalice estrategias por la transparencia y contra la corrupción.

Objetivos Específicos



Fortalecer las capacidades de la sociedad civil costarricense para realizar procesos de auditoría social de lucha contra la corrupción.



Propiciar espacios y mecanismos de colaboración entre Estado y sociedad civil, para el diseño y puesta en vigencia de un sistema nacional de integridad.



Producir conocimiento e información útil para el diseño de estrategias de lucha contra la corrupción y por la transparencia.



Promover procesos de deliberación pública sobre lucha contra la corrupción y por la transparencia, como una forma de contribuir a la expansión de una cultura de integridad en la sociedad costarricense.

Líneas de acción

1. **Transparencia de la política:** Financiamiento de elecciones, observación directa, mecanismos de participación directa entre otros.
2. **Transparencia en la gestión municipal:** Presupuestos participativos locales, auditorías sociales.
3. **Transparencia en los sistemas de contratación pública:** Observatorios de concesión de obra, promoción, códigos de ética en oferentes.
4. **Transparencia, seguridad y RSE:** Rendición de cuentas en instituciones de seguridad, alianzas público-privadas para promover ética un sector privado.
5. **Educación para la transparencia y la integridad:** Promoción de valores, derechos y deberes ciudadanos, cursos y capacitaciones dirigidas a públicos específicos

- ✓ **"Transparencia Internacional** es una organización de la sociedad civil que lidera la lucha contra la corrupción.
- ✓ Se une a las personas en una poderosa coalición mundial para poner fin a los efectos devastadores de la corrupción en los hombres, mujeres y niños de todo el mundo.
- ✓ La misión de TI es provocar un cambio en todo el mundo, para convertirlo en zona libre de corrupción."

Contenido

- I. Una **relectura** del proceso de gobierno abierto desde la perspectiva de la sociedad civil
- II. El **cambio de paradigma** dentro de esa visión de gobierno abierto,
- III. **El rol de la sociedad civil** en el proceso de gobierno abierto como actor fundamental
- IV. **Principales retos** y oportunidades en la coyuntura de nuestro país.

Una lectura diferente...

Qué fue primero, el huevo o la gallina?

Qué fue primero?

- **Causas**

- Ampliación de la clase media
- Crecientes niveles de educación
- Acceso a nuevas tecnologías
- Agotamiento de sistemas verticales
- Gobierno insuficiente para resolver



- **Ciudadanía**

- Más exigente y demandante de la gestión pública
- Demanda mayor participación sobre las decisiones políticas
- Más involucrado e interesado en colaborar en la solución de los problemas

Fenómenos multicausales, atípicos,
heterogéneos...

- Protestas de la Plaza de Tian anmen de 1989, en China
- 15-M, en España,
- Indignados (en España y como fenómeno mundial)
- La Plaza Tahrir, en Egipto
- La Primavera árabe 2010
- Wikileaks-Julian Assange
- Caso Snowden
- Protestas estudiantiles en Venezuela

Lo que sucede...

Las cosas no volverán a ser iguales...

Algo se «desordenó»....



- **Es una respuesta impostergable que brinda legitimidad al sistema**
 - Cambios en Políticas públicas
 - Leyes de acceso a la información
 - Alianza para el Gobierno Abierto (Open Government Partnership)
 - Respuestas para promover e implementar políticas públicas fundadas en los principios de la transparencia y del acceso a la información pública, la participación ciudadana, la integridad y un mayor uso de las tecnologías para la apertura y rendición de cuentas

- Es una respuesta que brinda legitimidad al sistema
 - Gobiernos caen en manifestaciones públicas
 - Contratos firmados con empresas se revisan
 - Información confidencial se ventila
- Crisis de autoridad que no es otra cosa que una crisis de legitimidad



- **Gobierno abierto es una respuesta impostergable que brinda legitimidad al sistema**
- **No es una concesión.** “Los políticos han ido perdiendo su monopolio sobre la configuración de su propia agenda, en el marco de un espacio mucho más abierto, en el cual los ciudadanos comprometidos pueden movilizar esfuerzos para generar y llevar a cabo procesos que impactan directamente en el sistema político-administrativo” (Pekka Himanen *La ética del hacker y el espíritu de la era de la información*, 2004)

Un cambio de paradigma...

Del acceso a la información a la
colaboración



PRINCIPIOS RECTORES

- ✓ **Transparencia:** Información abierta para que sea realmente pública y compartida
- ✓ **Participación:** Ciudadanía involucrada en la priorización de objetivos y en la toma de decisiones
- ✓ **Colaboración:** Acciones corresponsables para alcanzar objetivos de bien común. Más allá de la transparencia y el uso de tecnología, se basa en la INTERACCIÓN entre actores sociales.

Un nuevo paradigma

- **Cambio de paradigma**
 - Transformación en el rol de los ciudadanos:
 - Simples receptores pasivos a agentes generadores de valor y conocimiento
 - Meros espectadores a protagonistas comprometidos en asuntos públicos más allá del proceso electoral
 - **Modelo de activismo cívico:**
 - Redes y tecnologías digitales como herramienta catalizadora
 - Vigilar al poder político
 - Contribuir en la generación de nuevas soluciones para problemas socialmente complejos.



Evolución hacia un nuevo paradigma

PRIMERA GENERACIÓN

Saber

- Derecho a acceder a la información que genera el gobierno.
- Conocer la actuación pública.
- Exigir rendición de cuentas.

Acceso a la
información

SEGUNDA GENERACIÓN

Resolver

- La información publicada sirve para resolver problemas o disminuir riesgos a la ciudadanía.
- Los ciudadanos toman mejores decisiones.

Transparencia
focalizada

TERCERA GENERACIÓN

Resolver en colaboración

- Existe un intercambio constante de información a través de internet.
- Existe una colaboración entre el gobierno y los ciudadanos.

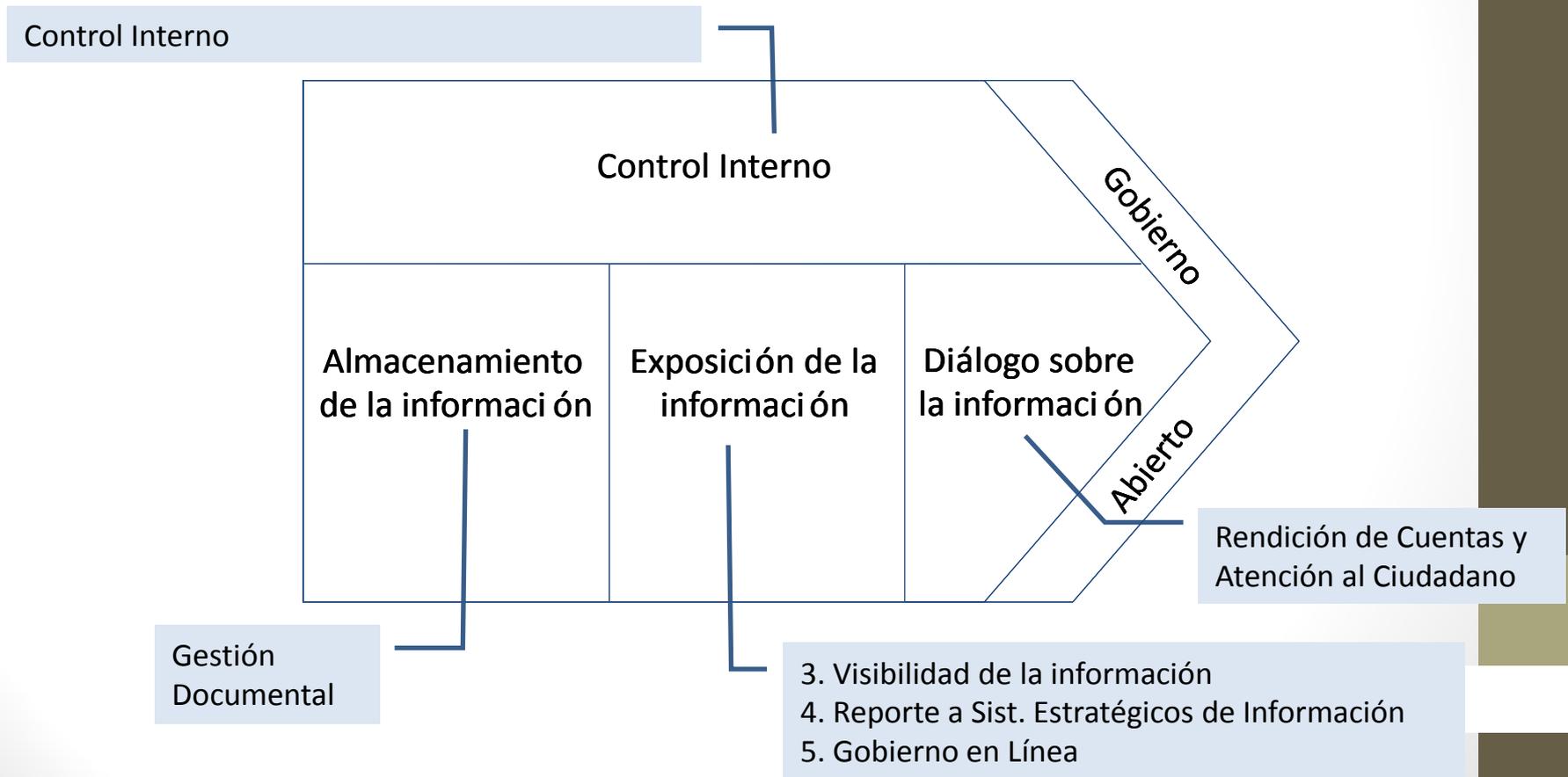
Gobierno
Abierto

Un nuevo paradigma

- En el proceso de construcción de un Gobierno Abierto, la apropiación ciudadana implica trascender de un modelo de validación a uno de participación entendiendo que no se trata de una feliz concesión
- Se “abre” el gobierno porque cambió la sociedad, porque existen puntuales demandas ciudadanas y no al contrario. Como hemos indicado recientemente, un gobierno abierto en el futuro no será una forma de gobernar si no la única forma de hacerlo en el futuro.



Ejemplo



La sociedad civil como actor fundamental ...

Su rol ideal

Rol de la Sociedad Civil

Diseño compartido de políticas y planificación de servicios públicos.

- ✓ Presupuestos participativos
- ✓ Consultas populares
- ✓ Mesas de trabajo



Rol de la Sociedad Civil

La evaluación y auditoría ciudadana del gobierno y de sus decisiones

- ✓ Rendimiento de cuentas
- ✓ Consultas populares
- ✓ Lecciones aprendidas
- ✓ Contralorías de servicios



Rol de la Sociedad Civil

La vigilancia en la promoción de la transparencia y en la prevención de la corrupción

- ✓ Veedurías Ciudadanas (Colombia)
- ✓ Observatorios
- ✓ Campañas públicas



Rol de la Sociedad Civil

Utilización constante de la información en su vida cotidiana

- ✓ Datos abiertos
- ✓ Datos accesibles
- ✓ Datos utilizables
- ✓ Capacitación
- ✓ Sensibilización



Principales Retos

En la coyuntura de Costa Rica

Retos

- ✓ **Mejorar los niveles de transparencia y acceso a la información** mediante la apertura de datos públicos (para ejercer control social y rendición de cuentas) y la reutilización de la información del sector público
- ✓ **Facilitar la participación de la ciudadanía** en el diseño, la implementación de las políticas públicas y la incidencia en la toma de decisiones;
- ✓ **Favorecer la generación de espacios de colaboración** entre los diversos actores, particularmente gobierno y la sociedad civil



Retos

- ✓ **Metas que tengan sentido para la SC** Compromisos muy etéreos. Menos lo que hace el Estado para ser más eficiente y más lo que espera la mayoría de la población. (Carencias en procesos de consulta pública o meras formalidades o sin metodología)
- **Un diálogo en lenguaje ciudadano.** Evitar codificaciones técnicas para organismos internacionales. La distancia con las organizaciones de Sociedad civil genera una disposición de datos que no representan la información esperada por la SC. Se hace preciso ajustar el proceso para ponerlo en “clave ciudadana”.
- **Abrir el “Gobierno Abierto”** como realidad más allá de lo discursivo o conceptual

- Aspectos puntuales que propone CR Integra

- **SERVICIOS AL PÚBLICO**

Servicios ofrecidos por las administraciones públicas o empresas públicas y/o público-privadas en procura del goce de los derechos políticos, económicos, sociales y culturales.

- **SERVICIO CIVIL**

Medidas y/o actividades encaminadas a transparentar el empleo público y pensiones públicas.

- **ACCESO A LA INFORMACIÓN**

Incluye leyes, reglamentos, políticas y órganos garantes del acceso a la información, así como datos abiertos y políticas de archivos.

- **TRANSPARENCIA FOCALIZADA**

Se trata de sistemas de información que se caracterizan por proveer información para un propósito de política pública determinado en distintos sectores económicos y sociales, pensando en quiénes serán sus usuarios y en la utilidad que le darán a esa información.

- **AUDITORÍA INTERNA Y EXTERNA**

Se trata de compromisos referidos a las actividades que llevan a cabo las entidades de fiscalización superior a cargo del control, de la auditoría del uso de los recursos públicos.

- **CONTROL DE LA CORRUPCIÓN**

Incluye compromisos referidos a la prevención de la corrupción y la lucha contra este problema, a cargo de organismos especializados.

- **ÉTICA PÚBLICA**

Se refiere a las pautas de comportamiento incluidas en los códigos de ética o normas de empleo público, y que abarcan normas para evitar los conflictos de interés y controlar y dar a publicidad el patrimonio de los funcionarios públicos.

- **PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL**

Acciones que tienen por objetivo involucrar a la sociedad civil en la discusión, el monitoreo, el control, la implementación y la evaluación de políticas públicas (por ejemplo: audiencias públicas, procesos de consulta normativa, observatorios sociales, auditorías ciudadanas, presupuesto participativo, etc.).

- **COMPRAS PÚBLICAS**

Sistemas de adquisición de bienes y/o contratación de servicios por parte de las administraciones públicas con recursos financieros provenientes del presupuesto público.

- **ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS**

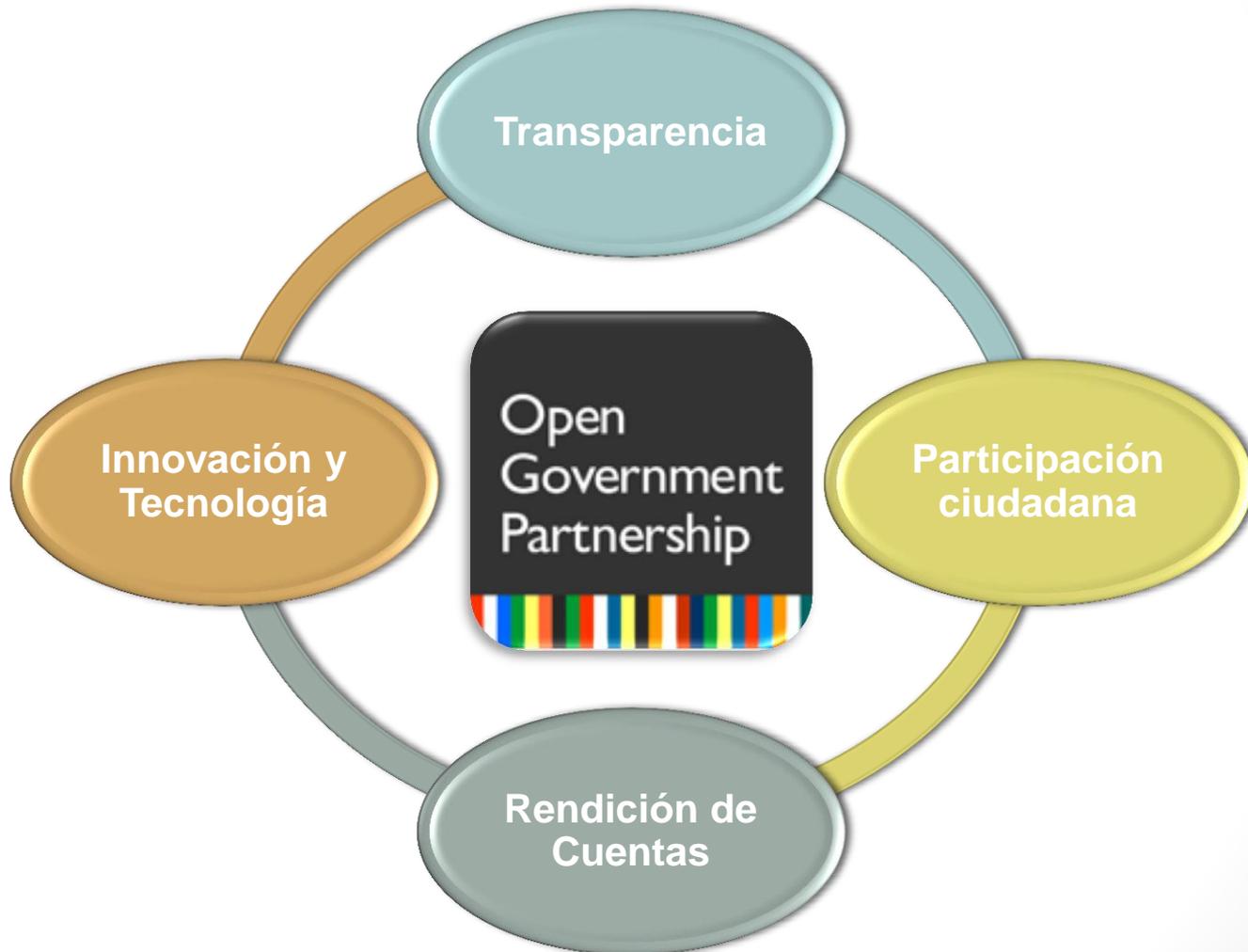
Incluye el manejo y el uso transparente del presupuesto público, y comprende aspectos financieros, fiscales y tributarios de los recursos públicos.

- **SEGURIDAD CIUDADANA**

Medidas de política de seguridad pública, así como de prevención situacional y acciones de control/mitigación de desastres naturales, que pongan en riesgo la supervivencia de comunidades vulnerables.

- **RESPONSABILIDAD CORPORATIVA**

Se refiere a temas de ética empresarial, responsabilidad social corporativa, políticas de control del fraude y transparencia en el sector privado.





Costa Rica Íntegra

FB: www.facebook.com/costaricaintegra