



San José, 02 de diciembre del 2020
DH-DAL-1089-2020

Señores
Comisión Asuntos Jurídicos
Asamblea Legislativa
comisión-jurídicos@asamblea.go.cr

Estimados miembros de la Comisión:

Aprovecho la presente para saludarlos cordialmente y a la vez manifestarles que en atención a la solicitud de criterio realizada sobre el **Proyecto de Ley "FORTALECIMIENTO DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE INSPECCIÓN DEL TRABAJO", expediente legislativo N°21.706**, la Dirección de Asuntos Laborales de la Defensoría de los Habitantes, se refirió en los siguientes términos:

Tal y como lo ha señalado la Defensoría de los Habitantes de la República (DHR), en anteriores criterios presentados ante las señoras y señores diputados, sobre la reforma y fortalecimiento de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo (DNIT).

En ese contexto, se comprende que la función primordial de la inspección del trabajo es vigilar las condiciones de seguridad y salud en el trabajo, el desarrollo de la prevención de accidentes, protección de las y los trabajadores, aplicación de horarios de trabajo, descansos, el derecho al salario, igualdad de salario entre hombres y mujeres por un trabajo de igual valor, respeto e igualdad de trato, erradicación y prohibición de discriminación en cualquiera de sus formas, protección de trabajadores vulnerables, incluyendo el trabajo clandestino y los trabajadores migrantes en situación irregular, tomando en cuenta el aumento de la diversidad de la mano de obra, eliminación del trabajo infantil, verificando las medidas necesarias para prevenir la discriminación y toda forma de trabajo denigrante.

Por ende, es indudable la importancia de la labor inspectiva que realiza la Dirección Nacional de la Inspección del trabajo, por lo que la Defensoría de los Habitantes apoyará toda iniciativa que tienda a fortalecerla y garantizar el efectivo cumplimiento de sus funciones.

Es necesario, que la inspección del trabajo a parte de vigilar las condiciones laborales de las personas trabajadoras, también contribuya a la educación y promoción de los derechos de las y los trabajadores, así como contar con herramientas para investigar, corregir y sancionar de forma expedita y oportuna, eventuales o reiteradas violaciones a los derechos laborales y pueda sancionar a los infractores en sede administrativa, como una forma de evitar largos procesos judiciales, siempre bajo el principio protector a la persona trabajadora.

Competencia de la Defensoría de los Habitantes

De conformidad con la Ley número 7319, del 19 de noviembre de 1992 –Ley de la Defensoría de los Habitantes–, la Defensoría es la institución encargada de velar por los derechos de los habitantes y de ejercer un control de legalidad de los actos de la “administración pública”. En este sentido, en el artículo 1 de la Ley de la Defensoría se establece lo siguiente:

"La Defensoría de los Habitantes de la República es el órgano encargado de proteger los derechos e intereses de los habitantes. Este órgano velará porque el funcionamiento del sector público se ajuste a la moral, la justicia, la Constitución Política, las leyes, los convenios, los tratados, los pactos suscritos por el Gobierno y los principios generales del Derecho. Además, deberá promocionar y divulgar los derechos de los habitantes."

Observaciones al Proyecto de Ley

No encuentra la Dirección de Asuntos Laborales de la DHR, ninguna objeción en lo que respecta a la parte sustantiva del contenido del Proyecto de Ley consultado, ya que es necesario fortalecer la Dirección Nacional de Inspección de Trabajo, lo anterior en aras de evitar que la esencia y naturaleza de la citada no se vea opacada entre un abundante texto que pierda su objetivo.

Por lo anterior, es importante que las señoras y señores diputados, tomen en consideración las siguientes observaciones de forma, en aras de tener un texto final más amigable:

- 1.- Se debe incorporar, en cada artículo, el encabezado con el respectivo tema, para una mejor y rápida ubicación, esto con la finalidad de identificar el contenido de manera ágil.
- 2.- Algunos de los artículos son muy extensos, lo que dificulta su lectura, así como mantener un hilo conductor, por lo que es pertinente valorar la posibilidad de dividir en varios artículos el contenido de los mismos, o en su defecto, crear capítulos donde se puedan incluir artículos de un mismo tema. En ese contexto recordar los principios de seguridad jurídica, previsibilidad y razonabilidad, en el marco de la justicia material.
- 3.- Se debe separar lo referente a obligaciones propias y deberes de la Dirección Nacional de la Inspección del Trabajo, de una manera clara.
- 4.- Redactar, en un apartado, lo relacionado a la etapa recursiva.
- 5.- Referirse con mayor amplitud, y se sugiere que sea en un capítulo aparte, sobre la Escuela Laboral de la Inspección del Trabajo, en el cual se debe incorporar de forma clara, sus competencias, funciones, funcionamiento e indicar quién será el responsable de su administración.

6.- Separar el proceso de notificación del "acta de notificación de infracción" y lo que respecta a la sanción.

7.- Procede ahora la incorporación de algunas observaciones en el articulado:

<p>Ley Nº 1860 Ley Orgánica del Ministerio de Trabajo y Previsión Social</p>	<p>21.706: FORTALECIMIENTO DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE INSPECCIÓN DEL TRABAJO</p>	<p>COMENTARIOS</p>
	<p>ARTÍCULO 1.-Modifícase los artículos 88, 89, 90, 92, 93, 94, 95, 97, 102 y 139 de la Ley Orgánica del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, N.º 1860 de 21 de abril de 1955, y sus reformas, a dicho cuerpo normativo; que en adelante se leerán de la siguiente manera:</p>	
<p>Artículo 88:</p> <p>La Inspección General de Trabajo, por medio de su cuerpo de Inspectores, velará porque se cumplan y respeten las leyes, convenios colectivos y reglamentos concernientes a las condiciones de trabajo y a previsión social. Actuará en coordinación con las demás dependencias del Ministerio, y deberá efectuar los estudios, rendir los informes, hacer ejecutar las disposiciones y las demás actividades relacionadas con su función, que le soliciten aquéllas. En lo referente</p>	<p>Artículo 88:</p> <p>La Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, por medio de su equipo de trabajo, tendrá una función preventiva y una fiscalizadora.</p> <p>La función preventiva se realizará por medio de las visitas de asistencia técnica, capacitación tanto interna como externa en los temas de derechos laborales y buenas prácticas, esto último mediante la Escuela Laboral de la Inspección del Trabajo, así como el desarrollo de herramientas tecnológicas que promuevan el reporte de cumplimiento de derechos laborales en los centros de trabajo del país. Asimismo, conforme a la Reforma Procesal Laboral Ley No. 9343 del 25 de enero del 2016, fiscalizará que se cumplan y respeten la Constitución Política, los pactos internacionales sobre derechos humanos y los convenios adoptados por la Organización Internacional del Trabajo, ratificados por la Asamblea Legislativa y las demás normas laborales y de seguridad social. La Dirección Nacional de Inspección del Trabajo actuará en coordinación con las demás</p>	<p>El artículo es muy extenso por lo que se hacen varias observaciones:</p> <p>1.- Se debe iniciar con una definición de lo que es la Dirección Nacional de la Inspección del Trabajo y sus competencias, en razón de que al ser tan amplio el texto, se pierde la esencia de su naturaleza.</p> <p>2.- Se debe crear un artículo o capítulo aparte sobre los deberes y obligaciones de la DNIT, ya que, de su lectura se logra determinar que se mezclan las funciones con los deberes.</p>

<p>a la Ley Constitutiva de la Caja Costarricense de Seguro Social y a sus Reglamentos, prestará la colaboración y el auxilio que le soliciten los Inspectores de la Caja. De igual manera procederá tratándose de otras instituciones del Estado, dentro del ejercicio de sus funciones.</p>	<p>dependencias del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y demás instancias que formen parte del Estado.</p> <p>Deberá efectuar los estudios, rendir los informes con perspectiva de género y desagregados por sexo, requerir información en el ámbito del desarrollo del ciclo inspectivo, realizar inspecciones a los centros de trabajo, imponer sanciones de carácter administrativo por faltas contra las leyes laborales según la gravedad, hacer ejecutar las disposiciones que emita y las demás actividades relacionadas con su función, de conformidad con la normativa laboral vigente.</p> <p>Deberá llevar un registro en los sistemas de información que tiene a disposición la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, en una base de datos que contenga las distintas variables del "Acta de Notificación de Infracción y Sanción" y aquellas contenidas en las fases del ciclo inspectivo. Asimismo, debe presentar un informe estadístico anual, sobre la gestión realizada, el cual deberá publicitarse por los medios que considere pertinentes, para que sea conocido por las personas habitantes, respetando lo dispuesto en la Ley de Protección de la Persona Frente al Tratamiento de sus Datos Personales N° 8968, del 05 de septiembre del 2011.</p> <p>Para la realización del ciclo inspectivo la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo cuando así lo requiera, podrá obtener la información en el ámbito del desarrollo del ciclo inspectivo de las demás dependencias del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y demás instancias que formen parte del Estado con preferencia y libres del pago de cualquier canon.</p>	<p>3.- Hacer referencia, de manera independiente, por medio de un artículo, de la creación de la Escuela Laboral de la Inspección del Trabajo, y mencionar sus funciones. Así mismo relacionar el contenido del artículo 93 inciso 3).</p>
<p>Artículo 89:</p>	<p>Artículo 89:</p>	<p>1.- Se debe identificar con</p>

<p>Los Inspectores de Trabajo tendrán derecho a visitar los lugares de trabajo, cualquiera que sea su naturaleza, en distintas horas del día y aún de la noche, si el trabajo se desarrollare durante ésta. Podrán revisar libros de contabilidad, de salarios, planillas, medios de pago y cualesquiera otros documentos y constancias que eficazmente les ayuden a realizar su labor y que se refieran a los respectivos trabajos. Si encontraren resistencia injustificada, darán cuenta de lo sucedido al Juez de Trabajo que corresponda, de lo que informarán a la mayor brevedad a la Jefatura de la Inspección. En casos especiales y en los que la acción de los Inspectores deba ser inmediata, podrán requerir el auxilio de las autoridades de policía, únicamente para que no se les impida el cumplimiento de sus deberes.</p>	<p>Las personas nombradas como inspectoras en la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo tendrán la potestad de visitar e inspeccionar cualquier centro de trabajo, sin previo aviso, ingresando a todas las áreas donde las personas trabajadoras realizan sus labores, cualquiera que sea su naturaleza, en distintas horas del día y aún de la noche, si el trabajo se desarrollare durante ésta.</p> <p>Podrán requerir información en el ámbito del desarrollo del ciclo inspectivo a las personas empleadoras tanto físicas como jurídicas, revisar libros de contabilidad, de salarios, planillas, medios de pago y cualesquiera otros documentos y constancias de acuerdo al ámbito de competencia, que eficazmente les ayuden a realizar su labor y que se refieran a los respectivos trabajos. En caso de que se les niegue injustificadamente el ingreso a los lugares de trabajo o se interfiera con el ejercicio de sus competencias, las personas inspectoras podrán requerir el auxilio de las autoridades de la Fuerza Pública, únicamente para garantizar que no se les impida el cumplimiento de sus deberes.</p>	<p>un título de referencia, éste y los demás artículos de esta norma.</p> <p>2.- El artículo refiere a la potestad de los inspectores de trabajo al ingresar a efectuar visitas de campo a los centros de trabajo, sin embargo es omiso en la manera de cómo se deben efectuar las visitas de inspección cuando correspondan a casas de habitación, como ejemplo en caso de trabajadoras domésticas o de otros servicios domiciliarios, podría la autoridad administrativa ingresar sin una orden judicial, esto en razón de la limitante que hace referencia el artículo 23 de la Constitución Política.</p> <p>En razón de lo anterior se sugiere indicar como debe ser el proceder del inspector cuando se desarrolló el ciclo inspectivo en casas de habitación.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Artículo 90:</p> <p>Podrán asimismo los Inspectores de Trabajo examinar las condiciones higiénicas de los lugares de trabajo y las de seguridad personal para los trabajadores. Muy particularmente velarán porque se acaten todas las disposiciones sobre prevención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.</p>	<p>Artículo 90:</p> <p>Las personas inspectoras del trabajo deberán examinar las condiciones higiénicas, de salud ocupacional, de seguridad personal, condiciones laborales y revisar si existen situaciones de violencia o discriminación laboral de las personas trabajadoras en los centros de trabajo. Particularmente velarán por que se acaten las disposiciones sobre prevención de accidentes de trabajo, enfermedades profesionales y condiciones laborales adecuadas previstas en los Convenios de la Organización Internacional del Trabajo, en las Convenciones Internacionales de Derechos Humanos ratificadas por Costa Rica y en las leyes y reglamentos nacionales.</p> <p>Las personas inspectoras de trabajo informarán a las autoridades competentes de la Caja Costarricense de Seguro Social y el Instituto Nacional de Seguros sobre cualquier incumplimiento detectado a la legislación sobre seguridad social y riesgos del trabajo, sin perjuicio de sus competencias en esta materia y de los mecanismos de colaboración interinstitucional que lleguen a celebrarse.</p>	<p>1-Se debe indicar, como una obligación, el informar a la CCSS y al INS sobre cualquier incumplimiento detectado y no indicar solamente "informarán"</p> <p>2-Se debe señalar un plazo para reportar estos hallazgos ante esas instancias y no dejarlo a decisión del inspector.</p>
<p>Artículo 92:</p> <p>Siempre que se compruebe la violación de leyes y reglamentos de trabajo o de previsión social, la Inspección requerirá al patrono correspondiente, por escrito, para que dentro del término que le fije, se ajuste a derecho. Vencido el plazo otorgado sin haberse</p>	<p>Artículo 92:</p> <p>El proceso inspectivo se compone de dos fases: la fase investigativa y la fase del Procedimiento Sancionador Administrativo.</p> <p>En la fase investigativa siempre que se compruebe la violación de normativa internacional suscrita y ratificada o de normativa nacional de trabajo o de previsión social, la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo tendrá la potestad de prevenir administrativamente las infracciones detectadas, mediante acta que se denominará "Acta de prevención", en la cual se</p>	<p>1.- El artículo es muy extenso, por lo que, nuevamente se hace la observación de considerar la posibilidad de fraccionar por tema o, en este caso por fase.</p> <p>En ese orden, es necesario por seguridad jurídica y test de previsibilidad que las conductas sean claras en relación a lo esperable o no, ante una eventual</p>

<p>cumplido la prevención, la Inspección levantará una acta haciendo constar su intervención, procediendo, por medio de su Jefe, a entablar la acción judicial correspondiente. Dicho funcionario queda exento de rendir fianza por calumnia cuando proceda pedirla.</p>	<p>le notificará al ente patronal de las infracciones detectadas para que dentro del término que le fije, se ajuste a derecho. Vencido el plazo otorgado, la persona inspectora se presentará para verificar que se hayan cumplido las prevenciones realizadas en el acta de prevención; en caso afirmativo, finaliza el ciclo inspectivo, de lo contrario sin haberse cumplido la prevención, el inspector levantará un acta haciendo constar su intervención, procediendo, con el "Acta de notificación de Infracción y Sanción", la cual será notificada al ente patronal y acreditará la sanción.</p> <p>Una vez notificada dicha acta, se procederá con el inicio de la fase del Procedimiento Sancionador Administrativo, el cual se regirá por los Principios Constitucionales del Debido Proceso. El "Acta de notificación de Infracción y Sanción" es la que da inicio al Procedimiento Sancionador Administrativo, el cual estará a cargo de la Jefatura Regional respectiva, quien emitirá una resolución debidamente fundamentada, la cual será notificada al ente patronal otorgando un plazo de 15 días hábiles para que aporte la prueba documental de descargo.</p> <p>Toda sanción impuesta deberá estar debidamente motivada, con prueba adjunta y deberá elaborarse siguiendo todas las formalidades de los actos administrativos. Valorada dicha prueba, la Jefatura Regional respectiva emitirá la resolución final en el plazo de 15 días hábiles, en la cual comunica la infracción y su sanción por faltas a las leyes del trabajo o bien la dejará sin efecto.</p> <p>Contra dicha resolución únicamente procederá el recurso de apelación dentro del plazo del tercer día ante la autoridad titular de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, el cual se computará a partir del día siguiente de la</p>	<p>actuación u omisión presentada. Lo descrito en correlación con el procedimiento administrativo que se podría generar.</p> <p>2.- De igual manera, separar según la fase lo correspondiente a los recursos.</p> <p>3.- Especificar plazos según la fase.</p> <p>4.- Separar el proceso de notificación del acta de notificación de infracción y sanción.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>notificación de dicha acta y quien tendrá 15 días hábiles para resolver. La vía administrativa se agotará con la resolución del recurso de apelación o con la firmeza de la resolución en primera instancia.</p> <p>Dentro del plazo de los quince días hábiles otorgados para el señalamiento de la prueba de descargo dentro del Procedimiento Sancionador Administrativo, el ente patronal tendrá la posibilidad de demostrar el cumplimiento, lo cual, de ser verificado por la Jefatura Regional de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, se le aplicará reducción de la multa, de acuerdo con lo establecido en el artículo 401 de este Código. No obstante, una vez vencido dicho plazo, sin haber demostrado el ente patronal el cumplimiento, la resolución será sancionatoria.</p> <p>La Dirección Nacional de Inspección del Trabajo podrá realizar inspecciones virtuales de trabajo, cuya modalidad inspectiva se fundamenta en la utilización de las tecnologías de información y comunicación, cuyo propósito es garantizar el cumplimiento de aquellos derechos laborales que se respaldan mediante documentos físicos o digitales por parte de las personas empleadoras. Estas visitas se realizarán únicamente en los casos en que pueda comprobarse el cumplimiento por medio de prueba documental ya sea en físico o digital. Lo anterior, respetando las disposiciones establecidas en la Ley de Protección de la Persona Frente al Tratamiento de sus Datos Personales N° 8968, del 05 de septiembre de 2011.</p> <p>Será exigible ejecutivamente el cumplimiento de toda obligación que conste en resolución firme por infracción a la ley de trabajo, emitida por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, de conformidad con la Ley de Cobro Judicial N.º 8624 y sus reformas del 01 de noviembre de</p>	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>2007.</p> <p>La imposición de sanciones no libera a las personas infractoras del cumplimiento de los actos u omisiones que las motivaron. Debiendo la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, acudir dentro del tiempo que considere conveniente a verificar que no subsista la falta, no pudiendo exceder del plazo de seis meses desde el dictado de la sanción.</p>	
<p>Artículo 93:</p> <p>Realizará también la Inspección una labor preventiva, instruyendo a patronos y trabajadores en cuanto a sus derechos y obligaciones e interviniendo en las dificultades y conflictos de trabajo que se susciten entre aquellos o interiormente entre los mismos grupos, siempre que el caso no sea de conocimiento de la Oficina de Asuntos Gremiales.</p>	<p>Artículo 93:</p> <p>La Dirección Nacional de Inspección del Trabajo además de su función fiscalizadora, deberá ejercer su función preventiva con la finalidad de establecer un marco de buenas prácticas, acompañamiento y acción proactiva para la protección de derechos laborales, lo cual se realizará a partir de las siguientes acciones:</p> <p>1- Visitas de Asistencia técnica: Pueden ser solicitadas a la Dirección Nacional de Inspección Nacional del Trabajo o realizarse de forma oficiosa, con el fin de promover el cumplimiento entre las personas trabajadoras y empleadoras de la normativa laboral, el trabajo decente, la inclusión laboral, la creación de empleos formales, la prevención de riesgos laborales, la prevención del acoso sexual y el cumplimiento de los fueros de protección, en aras de la protección a los derechos humanos laborales. La persona inspectora, elaborará un informe de las recomendaciones para subsanar las debilidades encontradas, que será puesto en conocimiento del ente patronal y la jefatura regional de la Dirección Nacional de la Inspección del Trabajo, para que en plazo de 15 días hábiles se desarrolle el plan reparador y el plazo para corregirlas en el centro de trabajo con base en las debilidades indicadas por la persona inspectora del Trabajo. Dicho plazo no</p>	<p>Relacionar el inciso 3) con el artículo 1 y la reforma que se propone al artículo 88 con respecto a lo señalado a la Escuela Laboral.</p>

	<p>podrá ser superior a un mes. La persona inspectora, realizará una visita de seguimiento al centro de trabajo para verificar que se hayan subsanado las debilidades de acuerdo a lo propuesto en el plan reparador, con lo que se procederá a certificar su cumplimiento.</p> <p>2- Auto-evaluación de riesgos laborales: La Dirección Nacional Inspección del Trabajo, facilitará una evaluación de riesgos laborales para las empresas en la que se establecerá la normativa que será revisada y que debe cumplir el ente patronal y los riesgos asociados ante el incumplimiento de dicha normativa. Esta autoevaluación será facilitada a partir del uso de las tecnologías de la información y la comunicación, con la finalidad de establecer una herramienta de guía para la parte empleadora.</p> <p>3- Escuela de Inspección Laboral: Es una unidad especializada en materia de investigación, formación y capacitación permanente de las personas inspectoras y asesoras legales de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, encargada de realizar programas formativos, así como la promoción de desarrollo de programas de capacitación a personas empleadoras, personas trabajadoras e interlocutores sociales, que intervienen en la aplicación de la normativa laboral vigente en nuestro país. Sin perjuicio, de las alianzas estratégicas que pueda realizar a nivel nacional e internacional, dentro de sus funciones propias. El fin de la Escuela Laboral será alcanzar un equilibrio adecuado entre prevención, evaluación de riesgos y promoción de buenas prácticas relativas a la seguridad y social en el trabajo, sin olvidar la función fiscalizadora y sancionadora de la Dirección Nacional de Inspección del trabajo como último recurso. La escuela laboral no sólo faculta a todos los actores al cumplimiento de los</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	derechos laborales, sino que también motivará a buscar modelos conciliatorios entre la producción y la protección de las personas trabajadoras.	
<p>Artículo 398:</p> <p>Las personas transgresoras referidas en el artículo 399 de este Código serán sancionadas con multa, según la siguiente tabla:</p> <p>1) De uno a tres salarios base mensuales.</p> <p>2) De cuatro a siete salarios base mensuales.</p> <p>3) De ocho a once salarios base mensuales.</p> <p>4) De doce a quince salarios base mensuales.</p> <p>5) De dieciséis a diecinueve salarios base mensuales.</p> <p>6) De veinte a veintitrés salarios base mensuales.</p> <p>La denominación de salario base utilizada en esta ley en todo su articulado, salvo disposición expresa en contrario, debe entenderse como la contenida en el artículo 2 de la Ley N.º 7337, de</p>	<p>Artículo 398:</p> <p>Las personas transgresoras referidas en el artículo 399 de este Código serán sancionadas con multa, según la siguiente tabla:</p> <p>1) De uno a tres salarios base mensuales.</p> <p>2) De cuatro a siete salarios base mensuales.</p> <p>3) De ocho a once salarios base mensuales.</p> <p>4) De doce a quince salarios base mensuales.</p> <p>5) De dieciséis a diecinueve salarios base mensuales.</p> <p>6) De veinte a veintitrés salarios base mensuales.</p> <p>Se considerarán infracciones leves aquellas que correspondan a los incisos 1) y 2) del presente artículo, graves aquellas correspondientes a los incisos 3) y 4), y muy graves aquellas correspondientes a los incisos 5) y 6).</p> <p>Se considerarán infracciones leves:</p> <p>a) Falta de comprobantes de pago o datos de planillas completas;</p> <p>b) Cualesquiera otras que afecten cuestiones meramente formales o documentales.</p> <p>Son infracciones graves:</p> <p>a) Las infracciones que supongan contravención a la normativa en materia de higiene, seguridad</p>	<p>El artículo es muy extenso, por lo que, nuevamente se hace la observación de considerar la posibilidad de distribuir su contenido en varios artículos.</p> <p>Respecto al contenido del mismo no hay comentarios siempre y cuando se utilice criterios de razonabilidad y proporcionalidad, inmersos dentro del debido proceso sustantivo, lo descrito al momento de definir las multas económicas, así como el establecimiento de tipos de sanciones administrativas.</p>

<p>5 de mayo de 1993, de conformidad con lo establecido en este mismo Código.</p>	<p>y salud en el trabajo;</p> <p>b) Contravenir con ocasión del trabajo la normativa migratoria y de extranjería;</p> <p>c) Las demás que supongan incumplimiento de las prescripciones legales, reglamentarias o recogidas en los instrumentos de derechos colectivos que afecten cuestiones de fondo en las relaciones laborales.</p> <p>d) Tomar represalias de cualquier clase contra las personas trabajadoras, para impedirles demandar el auxilio de las autoridades encargadas de velar por el cumplimiento y la aplicación de la legislación laboral o sus reglamentos.</p> <p>e) La obstrucción de la labor de la persona inspectora por parte del empleador o sus representantes, de los trabajadores o de las organizaciones sindicales o sus representantes.</p> <p>Son infracciones muy graves:</p> <p>a) Cualquier violación a los fueros laborales contenidos en el ordenamiento jurídico.</p> <p>b) No abonar los salarios o el pago de las prestaciones legales en caso de rescisión contractual con responsabilidad patronal, de manera oportuna;</p> <p>c) Las acciones u omisiones que impliquen discriminación en el trabajo por las razones expuestas en el artículo 404 de este Código.</p> <p>d) Incumplimiento al pago del salario mínimo y otras garantías, con las que se vulneren mediante acción u omisión, lo preceptuado en la Constitución Política y en los instrumentos internacionales reconocidos, atinentes a materia laboral.</p>	
-----------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>e) El incumplimiento de la persona infractora de subsanar la irregularidad en plazo final que tenga para el pago de la multa impuesta en atención a lo indicado en el artículo 315 de este Código.</p> <p>f) Dar por terminado el contrato de trabajo a la persona trabajadora que sea denunciante o figure en el proceso durante el período en que se realice el ciclo inspectivo y el procedimiento sancionador, de conformidad con lo establecido en el artículo 12 de este Código. Para ello se debe contar con la autorización de la Dirección Nacional de Inspección de Trabajo, en aras de determinar que el despido tiene como fundamento una causa objetiva de acuerdo con las disposiciones establecidas en el artículo 81 del presente Código.</p> <p>El incumplimiento en cuanto al pago de salarios mínimos podrá sancionarse con el cierre del negocio, según lo establecido en el capítulo séptimo del Título Cuarto de este Código. A su vez, en los casos que la persona inspectora detecte que existe una situación de trata de personas, trabajo infantil o trabajo forzoso, se aplicará la sanción de cierre del negocio de acuerdo con las disposiciones antes indicadas y tendrá la obligación de informar de manera inmediata a las Autoridades correspondientes.</p> <p>Las demás conductas no preceptuadas o que surjan como necesidad de sancionar, serán especificadas en la reglamentación que al efecto disponga la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo.</p> <p>La denominación de salario base utilizada en esta ley en todo su articulado, salvo disposición expresa en contrario, debe entenderse como la contenida en el artículo 2 de la Ley N.º</p>	
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	7337, Crea Concepto Salario Base para Delitos Especiales del Código Penal del 5 de mayo de 1993, de conformidad con lo establecido en este mismo Código. Una vez impuesta la multa, si esta no es cancelada dentro de los tres días hábiles siguientes a la firmeza de la resolución que la impone, correrán intereses moratorios de conformidad con el artículo 565, inciso 1) de este Código.	
<p>Artículo 401:</p> <p>Al juzgarse las faltas de trabajo se aplicará la sanción que corresponda en cada caso, tomando en cuenta la gravedad del hecho, sus consecuencias, el número de faltas cometidas y la cantidad de trabajadores o trabajadoras que han sufrido los efectos de la infracción.</p> <p>Podrá aminorarse la sanción, siempre y cuando el infractor se comprometa a reparar el daño de inmediato de forma integral.</p>	<p>Artículo 401:</p> <p>Al conocerse las faltas de trabajo, se aplicará la sanción que corresponda en cada caso, tomando en cuenta criterios como la gravedad del hecho, sus consecuencias, el número de faltas cometidas y la cantidad de personas trabajadoras que han sufrido los efectos de la infracción.</p> <p>Podrá aminorarse la sanción hasta en un cincuenta por ciento (50%), a criterio de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, siempre y cuando la persona infractora demuestre haber subsanado las faltas cometidas y reparado el daño en forma integral, siempre que no se trate de infracciones a las normas tipificadas como muy graves de este Código y no exista reincidencia.</p> <p>Las sanciones impuestas a las personas físicas y jurídicas reincidentes por infracción a las leyes laborales, deberán ser publicadas en el sitio electrónico del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, hasta por el plazo de un año.”</p>	<p>Revisar la redacción del último párrafo de este artículo, y aclarar que se deberá publicar no solo la sanción, sino también la identificación de la empresa o del responsable a quien se le aplicara la sanción.</p>
	<p>CAPÍTULO XV</p> <p>JUZGAMIENTO DE LAS INFRACCIONES A LAS LEYES DE TRABAJO O DE PREVISIÓN SOCIAL</p>	
<p>Artículo 679:</p>	<p>Artículo 679:</p>	<p>Se debe indicar en un artículo aparte sobre la</p>

<p>Las multas se cancelarán en uno de los bancos del Sistema Bancario Nacional, a la orden del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, en una cuenta que el banco indicará al efecto. Dicho monto se incluirá en el presupuesto nacional de la República, para que se gire a favor de dicho Ministerio el que, a su vez, lo distribuirá en la siguiente forma:</p> <p>a) Un cincuenta por ciento (50%) del total recaudado en una cuenta especial de la Dirección Nacional de Inspección General de Trabajo, con el fin de mejorar los sistemas de inspección.</p> <p>b) El cincuenta por ciento (50%) restante será transferido directamente a nombre del Régimen no Contributivo de la Caja Costarricense de Seguro Social.</p>	<p>Las multas se cancelarán en uno de los bancos del Sistema Bancario Nacional, a la orden del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social en una cuenta que el banco indicará al efecto. El monto se incluirá en el Presupuesto Nacional de la República, para que se gire a favor de dicho Ministerio, el que a su vez lo distribuirá de la siguiente forma:</p> <p>a) Un cincuenta por ciento (50%) del total recaudado en una cuenta especial de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo con el fin de mejorar los sistemas de inspección.</p> <p>b) Un cincuenta por ciento (50%) restante será transferido directamente a nombre del Régimen No Contributivo de la Caja Costarricense de Seguro Social.</p> <p>Los recursos recaudados de las multas a favor de la Dirección Nacional de Inspección del trabajo, se cancelarán en uno de los Bancos del Sistema Bancario Nacional, a la orden de la Dirección Nacional Inspección del Trabajo. Siendo dirigidas por una Junta Administradora de Multas, con autonomía funcional, que la conformarán los titulares de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, Dirección Financiera de Presupuesto y una autoridad superior que delegue el titular de la cartera ministerial.</p> <p>Si la multa no fuera pagada oportunamente, la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo gestionará su cobro de conformidad con la Ley de Cobro Judicial N.º 8624 y sus reformas de 01 de noviembre de 2007.</p> <p>Prohíbese al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social disponer de estos fondos para crear nuevas plazas.</p>	<p>creación de la Junta Administradora de Multas, señalando no solo quienes la van a conformar, sino quién la presidirá, así como su funcionamiento y competencias.</p> <p>Por otra parte, se debe dejar claro cuál será el destino que tendrán los dineros recaudados.</p> <p>Valorar si la recaudación de estas multas afectaría el principio de Caja Única del Estado, esto al depositarse los dineros en esas cuentas del Sistema Bancario Nacional.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



En virtud de lo expuesto en los párrafos anteriores, la Defensoría de los Habitantes de la República de Costa Rica, solicita la valoración y análisis de las consideraciones aquí incorporadas.

Agradecida por la deferencia consultiva,

Cordialmente,

**Catalina Crespo Sancho, PhD.
Defensora de los Habitantes de la República**

DAL/TMR